



Modernización Tributaria: Impuesto Emisiones

22 de agosto de 2019

Agenda

- 1. Fuga de Carbono**
- 2. Esquema OBPS**
- 3. Plan de Reducción de Emisiones**



Competitividad sectores transables

- Modificaciones a Impuesto Verde tiene el potencial de generar **“Fuga de Carbono”**.
- Sectores transables (exportadores) no pueden traspasar a precio los mayores costos asociados al impuesto a las emisiones dado que son tomadores de precio.
- No será competitivo producir en Chile, por lo que producción afecta se importará, principalmente desde China, con un incremento potencial de emisiones de CO2 (menores restricciones ambientales de país de origen y huella de carbono de cadena logística).



Competitividad sectores transables

Efectos e impactos esperados:

- Pérdida de recaudación y de empleos
- Impacto en desarrollo de comunidades
- Beneficio ambiental a escala global negativo (aumento emisiones entre 13% y 16%) contrario a cumplimiento de Acuerdo de Paris (COP21)
- Impacto negativo en valorización de residuos para cumplimiento Ley REP



Caso: Industrias de Cemento y Acero

CEMENTO:

- Mercado nacional se divide en dos actividades productivas para el procesamiento de cemento:
 - Importación de clinker
 - Producción nacional de clinker
- Precios CIF de Clinker importado son competitivos con los costos directos de fabricación nacional.
- Impuesto de USD 5/t CO₂, implicaría un sobrecosto del orden de USD 4,5/t Clinker, haciendo la producción nacional de Clinker inviable económicamente.

ACERO:

- Mercado nacional se abastece tanto de acero importado como de producción nacional.
- Aumento de costos de producción de acero por impuesto a las emisiones generará sustitución progresiva de la producción nacional por importaciones.
- **Al igual que en el caso del cemento, aplicación del impuesto puede inviabilizar la producción de acero local, conduciendo al mismo efecto de “fuga de carbono”.**

Propuesta

- **Diseñar un tratamiento sectorial diferenciado tipo permisos de emisión o ETS, o sistemas equivalentes, tal como mayoría de países OCDE, para sectores transables cuya competitividad puede verse afectada:**
 - **Establecer metas de reducción de emisiones** para cada sector en riesgo de transición climática.
 - **Establecer trayectoria equivalente a “techo anual”** en donde se paga impuesto por el valor en exceso a estándar de emisiones y se generen créditos (reconocibles como offsets) por emitir bajo el techo.
- Permite alinear incentivos con la reducción de emisiones mediante aumento del co-procesamiento o mediante el acceso a oferta de offsets en otros sectores.



Agenda

1. Fuga de Carbono

2. Esquema OBPS

3. Plan de Reducción de Emisiones



Sistema OBPS Canadá

- Esquema **Output-Based Pricing System (OBPS)** para mantener competitividad de sectores y evitar fuga de carbono (*Greenhouse Gas Pollution Pricing Act, 2018*).
- ✓ **Cap and Tax:** Se paga un precio del carbono del mismo valor del impuesto general por cada tonelada de CO₂ sólo por el exceso de emisiones sobre estándar (90% del promedio de emisiones del sector).
- ✓ Permite la compra créditos excedentes a instalaciones con emisiones bajo su estándar o el uso de offsets para cubrir su exceso sobre el estándar.
- ✓ Permite la comercialización de derechos excedentes generados por emisiones bajo el estándar.



Sistema OBPS Canadá

- Entre una lista de 38 sectores productivos, incluye los siguientes:
 - ✓ Vidrio
 - ✓ Etanol
 - ✓ Petroquímica
 - ✓ Papel
 - ✓ Acero
 - ✓ **Clinker y cemento** -> standard emisiones: 799 kg CO₂ por tonelada de Clinker.



Sistema OBPS Canadá

- Beneficios esquema OBPS:
 - ✓ Protege sectores vulnerables a la competitividad internacional, evitando la fuga del carbono.
 - ✓ Incentiva el desarrollo e inversión tecnológica gravando con más fuerza la tecnología menos eficiente.
 - ✓ Permite usar y potenciar el sistema de offsets propuesto en MT.
 - ✓ Adelante inversiones que reduzcan CO2.



Agenda

1. Fuga de Carbono
2. Esquema OBPS
3. Plan de Reducción de Emisiones



Hoja de Ruta Industria del Cemento en Chile

- Elementos principales:
 - **Metas y compromisos de reducción de 10,5% de emisiones de CO2 al año 2030**
 - **Aumento a 30% del co-procesamiento como fuente alternativa de energía**



Hoja de Ruta Industria del Cemento en Chile

- Metas y compromisos de reducción de emisiones de CO2 al año 2030

Figura 33: Gráfico Reducciones Alcanzadas

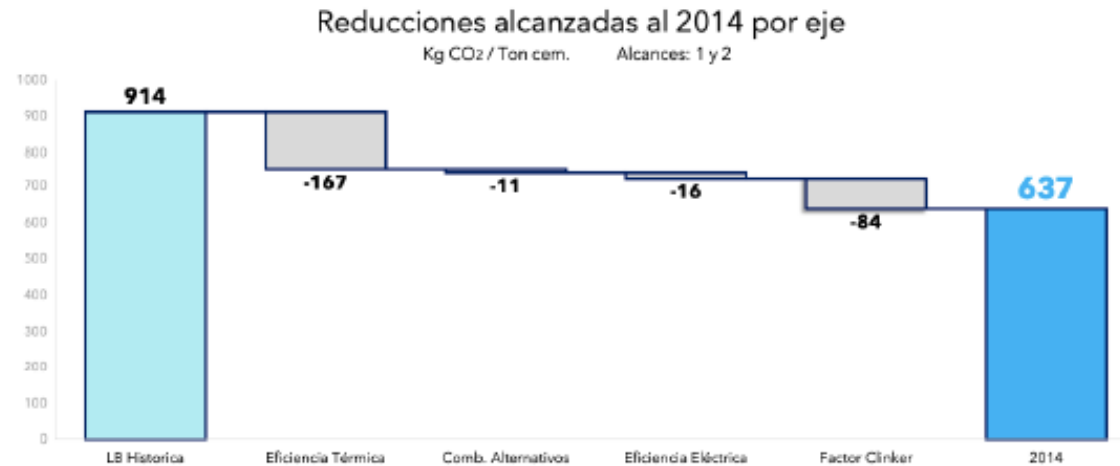
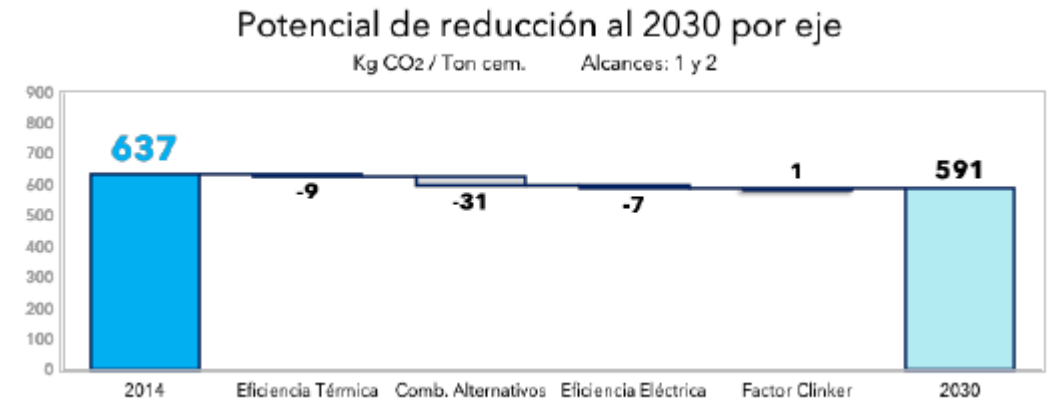


Figura 35: Gráfico Potencial de Reducción.



Reducciones al 2014 y potencial de reducción al 2030



Figura 32: Gráfico Reducciones Alcanzadas y Potencial de Reducción.

Hoja de Ruta Industria del Cemento en Chile

- Metas y compromisos de reducción de emisiones de CO2 al año 2030 desde 581 kg CO2 por tonelada de cemento a 520 kg (meta mundial para la industria)

Pais / Región	Kg CO2/ton cemento
Austria	558
Brasil	572
Alemania	574
Chile	581
India	583
Latinoamérica	588
Polonia	617
Reino Unido	618
Francia	621
Central America	652
Asia (n.e.c.)/Oceania	655
China/Korea/Japan	657
Tailandia	697
Egipto	699
España	718
CIS	726
Middle East	726
Estados Unidos	749



Modernización Tributaria: Impuesto Emisiones

22 de agosto de 2019